

Uchwała Nr 8
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 10 kwietnia 2015 roku

w sprawie zmian w działaniu „Inwestycje w środki trwałe” w poddziałaniu „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” w typie operacji „Modernizacja gospodarstw rolnych” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.

Zgodnie art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu „Inwestycje w środki trwałe” w poddziałaniu „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” w typie operacji „Modernizacja gospodarstw rolnych” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich” 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący

Komitetu Monitorującego Program Rozwoju

Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Załącznik do uchwały Nr 8 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 10 kwietnia 2015 r.

Działanie	Inwestycje w środki trwałe
Typ operacji	8.2.4.3.3. Modernizacja gospodarstw rolnych
Poddziałanie	4.1 - Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych
Strona	191-192

Rodzaj zmiany:

Zmiana warunków kwalifikowalności w poddziałaniu 4.1 - Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych.

Tabela 8.2.4.3.3.6. „Warunki kwalifikowalności”

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

„Wielkość ekonomiczna gospodarstwa uprawnionego do otrzymania pomocy stanowi co najmniej równowartość 10 tys. euro i nie jest większa niż 200 tys. euro. Od powyższej zasady przewiduje się wyjątek dla inwestycji dotyczących rozwoju produkcji mleka krowiego. W przypadku takich inwestycji pomoc może być przyznana, jeżeli w gospodarstwie jest utrzymywane co najmniej 25 krów albo utrzymywane jest minimum 15 krów i w wyniku realizacji operacji do dnia złożenia wniosku o płatność ostateczną osiągnięty zostanie próg co najmniej 25 krów oraz wielkość ekonomiczna gospodarstwa uprawnionego do otrzymania pomocy nie jest większa niż 200 tys. euro.”.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

„Wielkość ekonomiczna gospodarstwa uprawnionego do otrzymania pomocy stanowi co najmniej równowartość 10 tys. euro i nie jest większa niż 200 tys. euro. Od powyższej zasady przewiduje się wyjątek dla:

a) inwestycji dotyczących rozwoju produkcji psiać; w przypadku takich inwestycji pomoc może być przyznana, jeżeli wielkość ekonomiczna gospodarstwa uprawnionego do otrzymania pomocy stanowi co najmniej równowartość 10 tys. euro i nie jest większa niż 250 tys. euro;

b) inwestycji dotyczących rozwoju produkcji mleka krowiego; W przypadku takich inwestycji pomoc może być przyznana, jeżeli w gospodarstwie jest utrzymywane co najmniej 25 krów albo utrzymywane jest minimum 15 krów i w wyniku realizacji operacji do dnia złożenia wniosku o płatność ostateczną osiągnięty zostanie próg co najmniej 25 krów oraz wielkość ekonomiczna gospodarstwa uprawnionego do otrzymania pomocy nie jest większa niż 200 tys. euro.”.

1. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art 11 lit. b ppkt ii rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

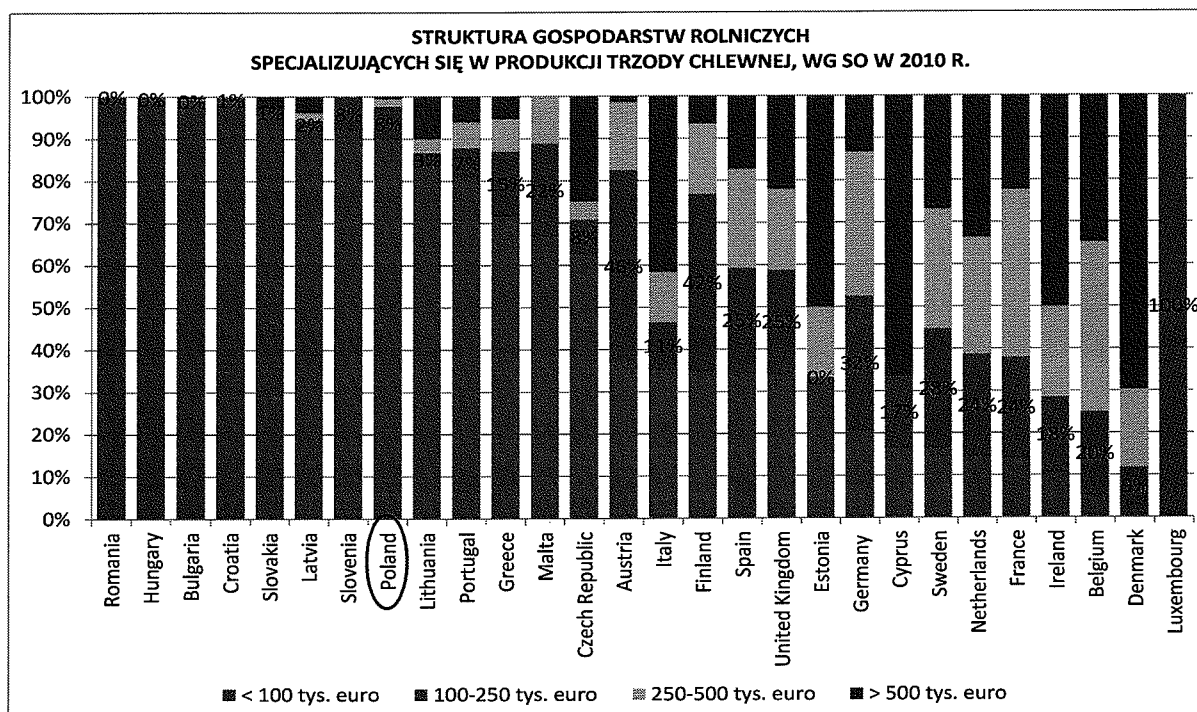
10.04.2015 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Produkcja trzody chlewnej stanowi ważny sektor produkcji rolniczej w Polsce. Jednak w ostatnich latach produkcja ta maleje. Niekorzystny trend w wielkości pogłowia występuje zwłaszcza w kategorii pogłowie loch (pogłowie loch zmniejszyło się z ponad 1800 tys. szt. w 2006 r. do 955,1 tys. szt. w 2013 r.).

Przyczyną spadku pogłowia trzody chlewnej (a przede wszystkim loch) jest nieopłacalność produkcji wynikająca ze zbyt małej skali, dotyczy więc przede wszystkim mniejszych gospodarstw. Większa skala produkcji umożliwia jej lepszą efektywność oraz kumulację kapitału.

Trendem światowym w produkcji trzody, widocznym także w UE, jest zwiększenie skali produkcji oraz jej uprzemysłowienie. Tymczasem w Polsce produkcja trzody chlewnej jest nadal silnie rozdrobniona, mimo postępującej w ostatnich latach koncentracji produkcji. Wśród gospodarstw rolniczych specjalizujących się w produkcji trzody chlewnej w Polsce dominują te o wielkości ekonomicznej poniżej 100 tys. euro. Gospodarstw większych jest znacznie mniej niż u ważniejszych producentów świń w UE, również w ujęciu ilościowym (2 720 w Polsce wobec np. 12 980 w Niemczech, 10 630 w Hiszpanii, 4 300 w Austrii czy powyżej 3 000 w Danii lub Belgii).



Źródło: EUROSTAT, Key variables area, livestock (LSU), labour force and standard output (SO) by type of farming (2-digit) and economic size of farm (SO in Euro) [ef_kvftecs]

Największy spadek produkcji występuje w gospodarstwach utrzymujących lochy i produkujących prosięta, ze względu na większe trudności w profesjonalnym prowadzeniu tej produkcji niż na przykład w przypadku tuczu trzody.

W związku z koncentracją produkcji, obecnie na rynku funkcjonują duże chlewnie, potrzebujące do tuczu większych, wyrównanych partii prosiąt. Ze względu na spadek krajowej produkcji, obserwuje się rosnący import tych zwierząt. W roku 2011 łączny import prosiąt wyniósł ok. 2,6 mln szt. (zdecydowany wzrost w porównaniu z np. 2010 r., w którym sprowadzono do Polski 1,7 mln szt. prosiąt i warchlaków czy np. z ok. 600 tysiącami sztuk sprowadzonych w roku 2008). Ta sytuacja wskazuje, że istnieje popyt na prosięta krajowej produkcji dostarczane w większych partiach.

W celu zahamowania spadkowego trendu na rynku trzody chlewnej w Polsce potrzebne jest:

- utrzymanie wsparcia dla średnich gospodarstw, chcących rozszerzać rozmiary produkcji i zwiększać jej efektywność oraz idące w kierunku zwiększania skali (produkcja tuczników);
- rozwój ferm produkujących bardzo efektywnie duże partie prosiąt dla dużych odbiorców, które są w stanie uzyskać wysokie wyniki produkcyjne poprzez tworzenie grup technologicznych, synchronizację rui i łączenie miotów.

Pomoc dla sektora trzody w pierwszej kolejności powinna trafić do stad produkujących prosięta, aby zapewnić fermom duże, wyrównane partie materiału hodowlanego.

W „Modernizacji gospodarstw rolnych”, w ramach obszaru „Rozwój produkcji prosiąt”, wsparcie będzie kierowane na inwestycje polegające na modernizacji lub budowie budynków,

w celu prowadzenia produkcji prosiąt. Tego typu inwestycje wymagają zaangażowania większego kapitału. Z tego względu wsparcie powinno być kierowane do gospodarstw o odpowiedniej wielkości ekonomicznej, które będą w stanie zrealizować operację budowlaną angażując również częściowo środki własne i docelowo utrzymywać odpowiednio liczne stado podstawowe loch.

Stąd w PROW 2014-2020 proponuje się podniesienie górnej granicy wielkości ekonomicznej gospodarstwa, dla którego będzie przyznawane wsparcie w obszarze „Rozwój produkcji prosiąt”, do 250 tys. euro. Jednocześnie należy zaznaczyć, że gospodarstwa o powierzchni powyżej 300 ha nie będą mogły zostać objęte wsparciem (warunek wynikający z Programu, wskazujący, że mimo podniesienia progu wielkości ekonomicznej nadal wspierane będą gospodarstwa o powierzchni określonej w Polsce dla gospodarstw rodzinnych, co pozwoli także uniknąć efektu deadweight).

Należy zauważyć, że przy wyznaczaniu progów wielkości ekonomicznej gospodarstwa w projekcie PROW 2014-2020 posłużono się współczynnikami standardowej produkcji „2007”, obliczonymi jako średnia wartość produkcji z pięcioletniego okresu obejmującego lata 2005 – 2009. Obecnie, przy wdrażaniu PROW 2014-2020, uwzględnione będą najnowsze współczynniki standardowej produkcji gospodarstw, obliczone jako średnia wartość produkcji z pięcioletniego okresu obejmującego lata 2008-2012 (SO „2010”). Współczynniki te znacznie się zmieniły, powodując, że gospodarstwa, które potencjalnie kwalifikowały się do wsparcia na etapie przygotowywania PROW 2014-2020 po zastosowaniu najnowszych współczynników osiągną wielkość ekonomiczną przekraczającą 200 tys. euro. W ten sposób ze wsparcia zostałyby wykluczone gospodarstwa o potencjalnie najlepszych warunkach do rozwoju, które powinny być wspierane. Przykładowo wartość współczynnika SO 2007 dla prosiąt wyniosła 299, a SO 2010 350, co stanowi 17 % zmianę (wzrost) wartości współczynnika. W związku z tym, w celach poglądowych, można przyjąć, że gospodarstwo, które przy zastosowaniu współczynnika SO 2007 dla prosiąt ma wielkość ekonomiczną 200 tys. euro, stosując współczynnik SO 2010 dla prosiąt osiągnie wielkość ekonomiczną równą 234 tys. euro przy takiej samej skali produkcji.

4.Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

W wyniku proponowanej modyfikacji nastąpi możliwość dofinansowania modernizacji lub budowy budynków, w celu prowadzenia produkcji prosiąt, również w gospodarstwach o wielkości ekonomicznej od 200 tys. euro do 250 tys. euro. W związku z realizacją tych inwestycji nastąpi wzrost wartości dodanej brutto we wspieranych gospodarstwach, wzmocnienie ich udziału w rynku, a w skali Programu wzmocnienie realizacji jednego z określonych kierunków wsparcia.

5. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy